

SID – Slovenska izvozna in razvojna banka, d. d., Ljubljana (**SID banka**) na podlagi točk f), h) in i) prvega odstavka 11. člena Zakona o Slovenski izvozni in razvojni banki¹ in Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014² v zvezi s Sporočilom Komisije Evropskemu Parlamentu in Svetu št. COM(2015) 361 z dne 22. 7. 2015³ objavlja dne 13. 6. 2016 sprejete in dne 6. 9. 2016, dne 24. 10. 2016 ter dne 7. 12. 2016 spremenjene

POSEBNE POGOJE FINANCIRANJA OBČIN

1. Uvodna določila

1.1 »Posebni pogoji financiranja občin« (**posebni pogoji**) urejajo pogoje za pridobitev kredita po programu SID banke⁴, ki ga kreditojemalec lahko nameni le za kritje primernih izdatkov projekta, ki izpolnjuje vse naslednje pogoje:

- (1) gre za:
 - a. naložbo v javno infrastrukturo za opravljanje lokalnih gospodarskih in drugih javnih služb; ali
 - b. ukrep učinkovite rabe energije; ali
 - c. stanovanjsko oskrbo
- (2) je na območju Slovenije;
- (3) je zasnovan v skladu z veljavnimi predpisi;
- (4) ne traja več kot 5 let;
- (5) je ekonomsko, tehnično in finančno izvedljiv;
- (6) ne gre zgolj za vzdrževanje infrastrukture;

(7) izpolnjuje druge kriterije, kot izhajajo iz politik SID banke s področja upravljanja tveganj.

1.2 Infrastruktura iz alineje (1) točke 1.1 posebnih pogojev mora izpolnjevati naslednje kriterije:

- ne gre za namensko infrastrukturo⁵;
- gre za namen iz Tabele 1 posebnih pogojev;
- celotni stroški projekta presegajo vrednost 40.000 EUR in niso večji od 20.000.000 EUR;
- infrastruktura se zainteresiranim uporabnikom daje na odprt, pregleden in nediskriminatoren način. Cena, ki se zaračuna za uporabo ali prodajo infrastrukture, ustreza tržni ceni,
- kakršnakoli koncesija ali druga pooblastitev tretje osebe za upravljanje infrastrukture se da po pravilih o javnem naročanju.

1.3 V primerih, kadar gre za ukrepe učinkovite rabe energije, mora ukrep omogočiti najmanj 20 % prihranka energije v primerjavi s porabo pred izvedbo ukrepa učinkovite rabe energije.

1.4 V primerih, kadar gre za projekte stanovanjske oskrbe, veljata naslednja kriterija:

- se lahko financirajo le stanovanja, ki se gradijo za oddajanje, projekt pa mora pomeniti udejanjanje stanovanjskega programa po SZ-1 ali plana za urbano prenavo;
- je pridobljeno predhodno soglasje EIB.

Tabela 1	Namen	Vzhodna Slovenija	Zahodna Slovenija	
Naložba v javno infrastrukturo za opravljanje lokalnih gospodarskih in drugih javnih služb	Izgradnja ali nadgradnja lokalne prometne infrastrukture, kot je opredeljena v Zakonu o cestah ⁶ (npr. cestišče oziroma deli cestišča, cestna razsvetljava, cestne naprave in druge ureditve, ki so namenjene varnosti, vodenju in nadzoru prometa, zaščiti ceste ter preprečevanju škodljivih emisij prometa, cestni objekti, parkirišče, počivališče, prometna signalizacija, prometna oprema)	✓	X ✓ - le če gre za okoljevarstveni ukrep (npr. protitirupna ograja)	
	Izgradnja ali nadgradnja lokalne komunalne infrastrukture ⁷ (gre za objekte in naprave za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja, ki so opredeljene v Zakonu o varstvu okolja ⁸ , razen sežiganja komunalnih odpadkov, zbiranja in odvoza nevarnih odpadkov ter ravnanja z nevarnimi odpadki)	✓	✓	
	Izgradnja ali nadgradnja lokalne vodne infrastrukture, ki jo ureja Zakon o vodah ⁹	✓	✓	
	Izgradnja ali nadgradnja infrastrukture za izvajanje predšolske vzgoje	✓	✓	
	Izgradnja ali nadgradnja infrastrukture za izvajanje osnovnošolskega izobraževanja	✓	✓	
	Izgradnja ali nadgradnja infrastrukture za izvajanje zdravstvene dejavnosti	✓	✓	
	Izgradnja ali nadgradnja infrastrukture za izvajanje socialnega varstva	✓	✓	
	Izgradnja ali nadgradnja druge javne infrastrukture za izvajanje gospodarske javne službe oz. javne službe s področja transporta, socialnega varstva, odpadkov, telekomunikacij, vode, zdravstva ali izobraževanja, razen raziskovalna infrastruktura, širokopasovna infrastruktura, infrastruktura za kulturne namene in dejavnosti, športna in večnamenska rekreacijska infrastruktura, letališča in pristanišča	✓	X ✓ - le če gre za okoljevarstveni ukrep in/ali za javne službe s področja izobraževanja, zdravstva ali socialnega varstva	
	Ukrep učinkovite rabe energije	Energetska prenova lokalnih javnih stavb	✓	✓
		Energetska prenova javne razsvetljave, če dosegajo ciljne vrednosti iz Uredbe o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja ¹⁰	✓	✓
Stanovanjska oskrba	Drug ukrep učinkovite rabe energije, ki zahteva kapitalske izdatke	✓	✓	
	Izgradnja stanovanj za posebne namene, ki so opredeljeni s četrtem odstavkom 2. člena Stanovanjskega zakona (SZ-1) ¹¹	✓	✓	

⁵ Pomeni infrastrukturo, ki je zgrajena za predhodno prepoznavna podjetja in prilagojena njihovim potrebam.

⁶ Uradni list RS, št. 109/10 in nadaljnje spremembe; ZCes-1.

⁷ Financiranje projekta s celotnimi stroški nad 5 milijonov € je možno le s predhodnim soglasjem EIB in zahteva presojo vplivov na okolje.

⁸ Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo in nadaljnje spremembe; ZVO-1.

⁹ Uradni list RS, št. 67/02 in nadaljnje spremembe; ZV-1; namakalni projekti, ki vključujejo izgradnjo nasipov za zadrževanje voda, jezove in povezano infrastrukturo so primerni le, v kolikor so skladni z Okoljsko politiko CEB, dostopno na <http://www.coebank.org/en/about/policies-and-guidelines/environmental-policy/>.

¹⁰ Uradni list RS, št. 81/07 in nadaljnje spremembe.

¹¹ Uradni list RS, št. 69/03 in nadaljnje spremembe; SZ-1.

¹ Ur.l. RS, št. 56/08 in nadaljnje spremembe.

² UL L 187, 26.6.2014, str. 1.

³ Sporočilo Komisije Evropskemu Parlamentu in Svetu: Skupna prizadevanja za rast in delovna mesta: Vloga nacionalnih spodbujevalnih bank pri podpori naložbenega načrta za Evropo.

⁴ Program SID banke je »Razvojno-spodbujevalni program SID banke za financiranje občin«.

1.5 Primerni izdatki so:

- (1) izdatki kreditojemalca za gradbena dela;
- (2) izdatki kreditojemalca za nakup opreme in strojev, vključno z izdatki za transport in montažo opreme v tehnološki proces;
- (3) izdatki kreditojemalca za nakup neopredmetenih osnovnih sredstev;

V primeru javnozasebnega partnerstva se v višini deleža kreditojemalca v projektu priznajo tudi izdatki zasebnega partnerja za gradbena dela ter nakup opreme, strojev in neopredmetenih osnovnih sredstev. V primeru projekta, ki ga izvaja več občin, se priznajo samo izdatki v višini deleža kreditojemalca v projektu, ne glede ali so nastali pri kreditojemalcu ali pri drugi občini. Upošteva se le plačilo na podlagi računa ali računu enakovredne knjigovodske listine kot jo obravnavajo Mednarodni standardi računovodskega poročanja (MSRP) oziroma Slovenski standardi poročanja (SRS), zmanjšano za davek na dodano vrednost, pogodbene kazni in podobno ter upoštevajo trgovske in druge popuste. Pridobitev nadomestnih opredmetenih osnovnih sredstev (op. ki pomenijo le nadomestitev osnovnih sredstev, ki jih ima kreditojemalec pred začetkom projekta že v lasti) ni primeren izdatek. Opremo ali stroj mora kreditojemalec kupiti¹² pod tržnimi pogoji¹³ in jo ločeno knjigovodsko pripoznati od pridobitve do poplačila kredita. Nakup rabljene opreme ali neopredmetnih sredstev ne predstavlja več kot 50 % celotnih stroškov projekta.

2. Opredelitev pojmov

2.1 Izrazi, uporabljeni v posebnih pogojih, imajo naslednji pomen:

- (1) **Kredit** pomeni s kreditno pogodbo dogovorjen znesek financiranja kreditojemalca (glavnica);
- (2) **Projekt** pomeni »projekt« kot je opredeljen v 37. točki 2. člena Uredbe o notni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ¹⁴ ali »fazo projekta« kot je opredeljena v 16. točki 2. člena Uredbe o notni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ;
- (3) **Začetek projekta** pomeni prvo pravno zavezujoče dejanje v zvezi s projektom, zaradi katerega projekta ni več možno preklicati¹⁵. Pripravljalne aktivnosti (npr. ocena stroškov, identifikacija virov financiranja, ocena potreb, ocena tveganj, pridobitev dovoljenj) in nakup zemljišč se ne štejejo za začetek projekta;
- (4) **Zaključek projekta** pomeni datum sprejema in izročitve izvedenih del, ki je naveden v zapisniku o izročitvi in sprejemu navedenih del;
- (5) **Neopredmeteno sredstvo** pomeni razpoznavno (je ločljivo in izhaja iz pogodbenih ali drugih pravnih pravic) nedenarno sredstvo brez fizičnega obstoja, ki:
 - se amortizira (doba koristnosti je končna);
 - je odkupljena pod tržnimi pogoji od tretje osebe zasebnega prava, ki ni povezana s kreditojemalcem¹⁶;
 - ga kreditojemalec knjigovodsko pripozna od pridobitve do poplačila kredita;
 - se uporablja izključno pri kreditojemalcu na območju Republike Slovenije;
- (6) **Vzhodna Slovenija** pomeni celotno ozemlje teritorialne enote z oznako NUTS 2 SI01 Vzhodna Slovenija, ki obsega območja naslednjih statističnih teritorialnih enot na ravni

- NUTS 3: Pomurska, Podravska, Koroška, Savinjska, Zasavska, Spodnjeopavska, Jugovzhodna Slovenija, Notranjsko-kraška;
- (7) **Zahodna Slovenija** pomeni celotno ozemlje statistične teritorialne enote z oznako NUTS 2 SI02 Zahodna Slovenija, ki obsega območja naslednjih statističnih teritorialnih enot na ravni NUTS 3: Osrednjeslovenska, Gorenjska, Goriška, Obalno-kraška;
- (8) **Vloga za financiranje** pomeni izpolnjen prijavi obrazec¹⁷ SID banke z obveznimi prilogami:
 - (1) zadnje letno poročilo;
 - (2) zadnji zaključni račun;
 - (3) veljavni proračun;
 - (4) veljavni načrt razvojnih programov (NRP) z uvrščenim projektom;
 - (5) revizijsko poročilo Računskega sodišča v zvezi s poslovanjem občine in/ali projektom (če obstaja);
 - (6) izjava za ugotavljanje skupine povezanih oseb na obrazcu SID banke;
 - (7) opis projekta na obrazcu SID banke;
 - (8) investicijska dokumentacija pripravljena skladno z Uredbo o notni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ¹⁸;
 - (9) veljavno gradbeno dovoljenje (če je potrebno);
 - (10) veljavno okoljevarstveno soglasje (če je potrebno);
 - (11) veljavna druga dovoljenja za izvedbo projekta (če so potrebna);
 - (12) soglasje Ministrstva za Finance k zadolžitvi (občina lahko soglasje predloži do podpisa kreditne pogodbe)¹⁹;
 - (13) zapisnik ali sklep občinskega sveta o odobritvi dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP);
 - (14) zapisnik ali sklep občinskega sveta o odobritvi investicijskega programa (IP) za projekte nad 500.000,00 EUR;
 - (15) v primeru ukrepov učinkovite rabe energije tudi energetska izkaznica javne stavbe pred izvedbo ukrepa oziroma poročilo o meritvi porabe energije pred izvedbo ukrepa v primeru javne razsvetljave;
- (9) **EIB** pomeni Evropsko Investicijsko Banko in **CEB** pomeni Banko Sveta Evrope, kot sta definirani s kreditno pogodbo.

3. Primerni kreditojemalci

- 3.1 Organ odločanja SID banke lahko odobri kredit občini, ki je ustanovljena skladno z določili Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij²⁰ (**občina**), ki:
 - (1) je izkazala spodbujevalni učinek. Šteje se, da je spodbujevalni učinek izkazan, če je vloga za financiranje oddana pred začetkom projekta v njej pa je pregledno in razčlenjeno opisan projekt, vključno z načrtovanim datumom začetka in zaključka projekta, in navedeno: instrument financiranja (kredit), naziv kreditojemalca ter (mikro)lokacija in vsi načrtovani izdatki in stroški projekta (predračunska vrednost, ločen prikaz DDV) ter ločen prikaz načrtovanih primernih izdatkov (predračunska vrednost, ločen prikaz DDV);²¹
 - (2) bo/je lastnik predmeta financiranja;
 - (3) je predložila popolno vlogo za financiranje in razkrila vse naknadne podatke in dala pojasnila, ki jih je morebiti SID banka dodatno zahtevala za presojo vloge za financiranje. Šteje se, da je vloga popolna, če izpolnjuje vse zahteve iz točke 2.1 (8) posebnih pogojev;
 - (4) izpolnjuje druge kriterije, kot izhajajo iz politik SID banke s področja upravljanja tveganj.

¹² Nakup s finančnim lizingom ne predstavlja primerne izdatka.

¹³ Če se prizna izdatek, ki je neposredno nastal pri zasebnemu partnerju v okviru izvajanja projekta v javno-zasebnem partnerstvu, pa takšna oprema tudi ne sme biti pridobljena v poslovni združitvi kot tudi ne ustvarjena pri zasebnem partnerju.

¹⁴ Uradni list RS, št. 60/06 in nadaljnje spremembe.

¹⁵ Zavezujoče dejanje se ugotavlja skladno z Zakonom o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15; ZJN-3) ali Zakonom o javno zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; ZJZP).

¹⁶ Veljajo enake povezave (razen ekonomskih in vodstvenih povezav), kot so opredeljene v izjavi za ugotavljanje skupine povezanih strank za ugotavljanje izpostavljenosti banke na podlagi Zakona o bančništvu (Ur. L. RS, št. 99/10 in 52/11 – popr.).

¹⁷ Obrazci so na voljo na spletni strani SID banke www.sid.si

¹⁸ Uradni list RS, št. 60/06 in nadaljnje spremembe.

¹⁹ Gre za pogoj za sklenitev kreditne pogodbe in ne oddaje popolne vloge za financiranje.

²⁰ Uradni list RS, št. 108/06 - uradno prečiščeno besedilo in nadaljnje spremembe; ZUODNO.

²¹ V smislu 6.2 člena Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014 (spodbujevalni učinek).

4. Dopustni pogoji financiranja

- 4.1 Najnižji kredit znaša 34.000 evrov na projekt, najvišji kredit pa 17.000.000 evrov na projekt in skupaj z drugimi sredstvi iz virov SID banke ne presega 85 % celotnih stroškov, pri čemer znesek kredita ne sme presegati primernih izdatkov projekta. Valuta kredita je EUR.
- 4.2 Pogodbena obrestna mera je spremenljiva in je enaka seštevku referenčne obrestne mere 6-mesečni EURIBOR in nespremenljivega pribitka v višini 0,70% p.a.
- 4.3 Obrestno obdobje, za katerega se določi pogodbena obrestna mera, je šestmesečno.
- 4.4 Pogodbene obresti zapadejo v plačilo bodisi mesečno, kvartalno, polletno ali letno, skladno z določili kreditne pogodbe.
- 4.5 Ročnost kredita, vključno z moratorijem na odplačilo kredita, je najmanj pet (5) let in največ dvajset (20) let in se šteje od dneva veljavnosti kreditne pogodbe do dneva zapadlosti zadnjega obroka kredita. Zapadlost zadnjega obroka kredita v nobenem primeru ne more biti kasnejša od skrajnega roka za vračilo kreditov, kot je določen v programu SID banke.
- 4.6 Moratorij na odplačilo kredita (glavnice) določita SID banka in kreditojemalec s kreditno pogodbo.
- 4.7 Kredit se črpa enkratno ali večkratno, skladno z določili kreditne pogodbe.
- 4.8 Črpanje kredita se izvrši ob izpolnjevanju pogojev, opredeljenih v kreditni pogodbi.
- 4.9 Skrajni rok za črpanje kredita je načrtovani zaključek projekta.
- 4.10 Kredit se odplačuje v enakih mesečnih, kvartalnih, polletnih ali letnih obrokih, skladno z določili kreditne pogodbe.
- 4.11 Kredit se daje brez zavarovanj.
- 4.12 Višina in vrste nadomestil za opravljeno storitev so določeni v kreditni pogodbi.
- 4.13 Kreditojemalec mora zagotoviti finančni prispevek v višini vsaj 15 % celotnih stroškov, pri čemer delež sredstev v celotnih stroških iz vira SID banke ne sme presegati 85%, delež sredstev iz vira EIB ali iz sredstev CEB po posameznem viru ne sme presegati 50 %, delež sredstev iz vira EIB skupaj s sredstvi EU²² ne sme presegati 90 %, skupni delež sredstev iz javnih virov v celotnih stroških pa lahko znaša največ 100 %.
- 4.14 Drugi kreditni pogoji in finančne zaveze se opredelijo skladno z vzorcem kreditne pogodbe, objavljenim na spletni strani SID banke.

5. Obveščanje o spremembah

- 5.1 Po oddaji vloge za financiranje morajo biti naslednje načrtovane spremembe projekta pisno sporočene SID banki: sprememba lokacije, sprememba aktivnosti projekta, sprememba višine in strukture celotnih stroškov projekta, sprememba virov financiranja projekta ali sprememba časovnice projekta. Vse spremembe in njihov vpliv na poslovanje morajo biti obrazložene.
- 5.2 Dopustnost načrtovanih sprememb iz prejšnje točke se presoja na podlagi skladnosti z določbami posebnih pogojev.

- 5.3 Kreditojemalec lahko neopredmeteno sredstvo ali opredmeteno osnovno sredstvo, ki je postalo zastarelo zaradi hitrih tehnoloških sprememb ali se je pokvarilo, nadomesti z drugim, če predhodno pridobi soglasje SID banke.
- 5.4 SID banka s spremembami soglaša v obliki enostranske izjave. Spremembe brez predhodnega soglasja SID banke predstavljajo kršitev kreditne pogodbe, zaradi katerih lahko SID banka predčasno odpokliče kredit.
- 5.5 Kreditojemalec mora v primeru bistvene spremembe projekta ali odsvojitve in druge izgube posesti nad premoženjem, ki predstavlja primerne izdatke (**sredstva projekta**) (z izjemo neznatnih sredstev projekta), prek SID banke pridobiti soglasje EIB za bistveno spremembo projekta po prvem razkritju podatkov o projektu ali za odsvojitve in drugo izgubo posesti nad sredstvi projekta (z izjemo neznatnih sredstev projekta), razen če zagotovi njihovo nadomestitev z novimi sredstvi, ki zagotavljajo nemoteno izvedbo projekta.

6. Hramba dokumentacije

- 6.1 Kreditojemalec je dolžan vso dokumentacijo o kreditu, projektu, primernih izdatkih in stroških hraniti še deset let od dokončnega poplačila obveznosti po kreditni pogodbi.

7. Končne določbe

- 7.1 SID banka lahko zadnji kredit odobri²³ 31. 12. 2020, vendar ne kasneje od skrajnega roka za odobritev kredita, ki izhaja iz programa SID banke. Rok za oddajo vlog za financiranje se izteče najkasneje dva meseca pred rokom iz prejšnjega stavka.
- 7.2 Posebni pogoji veljajo in se uporabljajo od dneva njihove objave na spletni strani SID banke.

Objavljeno na <http://www.sid.si>, dne 13. 12. 2016

²² EU pomeni Evropska Unija.

²³ Šteje se, da je kredit odobren z dnem, ko organ odločanja SID banke odobri kredit.